

Số: 62/BC-HĐND

Ninh Thuận, ngày 26 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 19 HĐND tỉnh khoá XI (lĩnh vực Pháp chế)

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; sửa đổi, bổ sung năm 2019; thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 19 HĐND tỉnh khoá XI (lĩnh vực Pháp chế);

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế báo cáo Thường trực HĐND tỉnh kết quả như sau:

1. Tờ trình số 55/TTr-UBND ngày 20/5/2024 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận

- Về sự cần thiết và căn cứ pháp lý: Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận là cần thiết, phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh quy định tại khoản 2 Điều 85¹ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Về nội dung dự thảo nghị quyết: Nội dung dự thảo Nghị quyết đề ra các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở còn mang tính chung chung, định tính, sẽ khó khăn khi triển khai thực hiện và giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Do đó, Ban Pháp chế đề nghị chưa trình Nghị quyết này tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2024, giao UBND tỉnh chỉ đạo soạn thảo lại, trình kỳ họp HĐND tỉnh gần nhất. Đồng thời, lưu ý các nội dung sau:

1. Đề nghị nghị quyết được ban hành theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

2. Nội dung nghị quyết cần đề ra các mục tiêu, chỉ tiêu thực hiện dân chủ cơ sở, đồng thời xác định rõ phạm vi, nội dung ban hành của HĐND tỉnh trong số các biện pháp thực hiện dân chủ ở cơ sở, để tránh trùng lặp, lặp lại nội dung nghị quyết của HĐND cấp tỉnh khi HĐND cấp huyện, cấp xã ban hành. Vì theo quy định tại khoản 2 Điều 85 và điểm a khoản 1 Điều 86² của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, thì HĐND

¹ Khoản 2 Điều 85 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở quy định: "Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện: ... Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn".

² Điểm a khoản 1 Điều 86 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở quy định: "a) Quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ trong phạm vi địa bàn cấp xã;"

cấp huyện, cấp xã có ban hành nghị quyết các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Tờ trình số 63/TTr-UBND ngày 03/6/2024 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận

- *Về sự cần thiết và căn cứ pháp lý:* Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận là cần thiết, phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh quy định tại khoản 1 Điều 5³ Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023 của Bộ Trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

- *Về nội dung dự thảo nghị quyết:* Ban Pháp chế cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết theo Tờ trình số 63/TTr-UBND ngày 03/6/2024 của UBND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận. (Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 23/2015/NQ-HĐND ngày 20/7/2015 và Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh).

3. Tờ trình số 65/TTr-UBND ngày 06/6/2024 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức hỗ trợ thực hiện công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận

- *Về sự cần thiết và căn cứ pháp lý:* Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết quy định nội dung, mức hỗ trợ thực hiện công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận hiện nay là cần thiết, nhằm đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong công tác phòng, chống ma túy giai đoạn hiện nay, phù hợp với quy định pháp luật về thẩm quyền của HĐND tỉnh. Việc ban hành nghị quyết là một trong những biện pháp đảm bảo về an ninh trật tự, vì ma túy là nguồn của các loại tội phạm khác.

- *Về nội dung dự thảo nghị quyết:* Ban Pháp chế cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết theo Tờ trình số 65/TTr-UBND ngày 06/6/2024 của UBND tỉnh quy định nội dung, mức hỗ trợ thực hiện công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

³ Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định: Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

4. Tờ trình số 76/TTr-UBND ngày 24/6/2024 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết điều chỉnh giao số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Ninh Thuận năm 2024

- *Về sự cần thiết và căn cứ pháp lý:* Việc UBND tỉnh HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh giao số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Ninh Thuận năm 2024 là cần thiết, đảm bảo thẩm quyền theo quy định, nhằm triển khai thực hiện Quyết định số 2406/QĐ-BTCTW ngày 06/12/2023 của Ban Tổ chức Trung ương về biên chế của tỉnh Ninh Thuận năm 2024; Quyết định số 1101-QĐ/TU ngày 09/11/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về giao biên chế chính quyền địa phương tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2022-2026; Quyết định số 1897-QĐ/TU ngày 20/12/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy giao biên chế chính quyền địa phương tỉnh Ninh Thuận năm 2024.

- *Về nội dung dự thảo nghị quyết:* Ban Pháp chế cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết điều chỉnh giao số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Ninh Thuận năm 2024. Tuy nhiên, Ban Pháp chế đề nghị nội dung sau:

Do nội dung nghị quyết chủ yếu sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 22/01/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh, vì vậy, đề nghị sửa tiêu đề của dự thảo nghị quyết thành:

“Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 22/01/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc giao biên chế công chức cấp tỉnh, cấp huyện; số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập; biên chế Hội và số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tỉnh Ninh Thuận năm 2024”, đề tiêu đề nghị quyết đảm bảo đồng bộ với nội dung nghị quyết.

Theo đó, tên tiêu đề tại Điều 1 dự thảo nghị quyết, đề nghị sửa lại như sau: “Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 22/01/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh”, để đảm bảo thống nhất giữa tên tiêu đề Điều 1 và tên dự thảo nghị quyết.

UBND tỉnh đề xuất biên chế theo Tờ trình số 76/TTr-UBND là phù hợp số lượng biên chế được giao của cơ quan có thẩm quyền. Ban Pháp chế thống nhất Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 22/01/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh như dự thảo Nghị quyết, cụ thể:

Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 22/01/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh cụ thể như sau:

Tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập hưởng lương từ ngân sách nhà nước của tỉnh Ninh Thuận năm 2024: 11.208 biên chế, trong đó:

- Ngành Giáo dục và Đào tạo: 8.625 biên chế;
- Ngành Y tế: 1.525 biên chế;

- Ngành Văn hóa - Thể thao: 325 biên chế;
- Sự nghiệp khác: 489 biên chế;
- Dự phòng: 231 biên chế.

- Biên chế cân đối cho một số Hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ: 13 biên chế.

- *Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh:*

+ Chỉ đạo thực hiện nghiêm việc tuyển dụng biên chế giáo viên được bổ sung cho năm học 2023-2024 theo Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 25/7/2023 của HĐND tỉnh về việc đẩy mạnh việc thực hiện chính sách, pháp luật về giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh, nhất là các biên chế được bổ sung theo Quyết định số 72-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về biên chế các cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc, tổ chức chính trị - xã hội ở Trung ương và các tỉnh ủy, thành ủy, đảng ủy khối trực thuộc Trung ương giai đoạn 2022- 2026 và Quyết định số 2406/QĐ-BTCTW ngày 06/12/2023 của Ban Tổ chức Trung ương về biên chế của tỉnh Ninh Thuận năm 2024; vì qua giám sát nhận thấy các địa phương để dành biên chế này để tinh giảm biên chế theo lộ trình, chưa cân đối đầy đủ từ các nguồn khác. Biên chế được giao phải tuyển giáo viên chính thức để giảng dạy, việc thực hiện hợp đồng tạm thời bổ sung như hiện nay ảnh hưởng đến chế độ, chính sách đối với giáo viên.

+ Rà soát, bố trí, sắp xếp lại mạng lưới trường, lớp học, học sinh, biên chế sự nghiệp giáo dục được giao đảm bảo cho việc dạy và học năm học 2024-2025 trong thời gian tới chờ cấp có thẩm quyền bổ sung biên chế giáo viên theo Thông tư số 19/2023/TT-BGDĐT ngày 30/10/2023 Hướng dẫn về vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục mầm non công lập, Thông tư số 20/2023/TT-BGDĐT ngày 30/10/2023 Hướng dẫn về vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

Ban Pháp chế báo cáo Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Tiến Đức